

ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Νόμος που τροποποιεί τους περί Έκτακτης Εισφοράς για την Άμυνα της Δημοκρατίας Νόμους του 2002 έως (Αρ.2) του 2025,

Το Υπουργικό Συμβούλιο στη συνεδρία του ημερ. 29 Οκτωβρίου, 2025 έχει εγκρίνει το συνημμένο νομοσχέδιο που τροποποιεί τους περί Έκτακτης Εισφοράς για την Άμυνα της Δημοκρατίας Νόμους του 2002 έως (Αρ.2) του 2025 και έχει εξουσιοδοτήσει τον Υπουργό Οικονομικών να καταθέσει στη Βουλή των Αντιπροσώπων το προτεινόμενο νομοσχέδιο για ψήφιση του σε Νόμο, χωρίς την επαναφορά του στο Υπουργικό Συμβούλιο, στο πλαίσιο επεξεργασίας του από την Βουλή των Αντιπροσώπων.

2. Το υπό αναφορά νομοσχέδιο περιλαμβάνεται στη δέσμη νομοσχεδίων για υλοποίηση της Φορολογικής Μεταρρύθμισης. Στόχος της υπό αναφορά μεταρρύθμισης είναι η εξασφάλιση ενός πιο δίκαιου φορολογικού συστήματος, το οποίο να επιβαρύνει αναλογικά τα διαφορετικά οικονομικά στρώματα, και να ενισχύει τη φορολογική δικαιοσύνη, μειώνοντας ταυτόχρονα τις ανισότητες.

3. Η Φορολογική Μεταρρύθμιση, όπως προωθείται από το Υπουργείο Οικονομικών, περιλαμβάνει την αναθεώρηση των φορολογικών συντελεστών και την ελάφρυνση του φορολογικού βάρους για νοικοκυριά και τις επιχειρήσεις, την παραχώρηση στοχευμένων ελαφρύνσεων στη βάση κοινωνικών κριτηρίων, την καταπολέμηση της φοροδιαφυγής και της φοροαποφυγής, την ενίσχυση της φορολογικής συμμόρφωσης μέσω της βελτίωσης της φορολογικής διοίκησης.

4. Το πλαίσιο διαμορφώθηκε αφού λήφθηκαν υπόψη οι προτάσεις της μελέτης που διεξάχθηκε από το Κέντρου Οικονομικών Μελετών του Πανεπιστημίου Κύπρου τόσο για τα φυσικά όσο και για τα νομικά πρόσωπα, καθώς έχουν ενσωματωθεί αντικαταχρηστικά μέτρα για την ενίσχυση των υφιστάμενων φοροεισπρακτικών μέτρων αλλά και την ενδυνάμωση της εθελούσιας συμμόρφωσης, πρόνοιες τις οποίες εισηγήθηκε το Τμήμα Φορολογίας.

5. Επιπλέον, το υπό αναφορά νομοσχέδιο περιλαμβάνει πρόνοιες οι οποίες είναι απόρροια της μελέτης που έχει πραγματοποιηθεί από ανεξάρτητο πρόσωπο, στα πλαίσια δεσμεύσεων της Δημοκρατίας αναφορικά με το ορόσημο 211 της μεταρρύθμισης 10 (πάταξη του επιθετικού φορολογικού σχεδιασμού) του πυλώνα 3.5 (Διασφάλιση της Δημοσιονομικής και Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας) του Σχεδίου Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας (ΣΑΑ). **Το υπό αναφορά ορόσημο περιλαμβάνεται στη 10^η δόση πληρωμής ύψους €190 εκ.** Η μελέτη είχε ως αντικείμενο την εις βάθος ανάλυση του φορολογικού πλαισίου της Κύπρου μέσω λεπτομερούς ανάλυσης

των σχετικών Νόμων¹, ως προς και κατά πόσο υπάρχουν σχετικές διατάξεις που οδηγούν τα νομικά πρόσωπα σε πρακτικές επιθετικού φορολογικού σχεδιασμού. Όπως αναφέρεται στο σχετικό ορόσημο του ΣΑΑ, σε περίπτωση που η μελέτη καταδείξει ότι υφίστανται τέτοιες πρόνοιες στις νομοθεσίες, θα πρέπει αυτές να τροποποιηθούν ή να καταργηθούν αναλόγως εντός του πρώτου εξαμήνου του 2026.

6. Οι βασικότερες πρόνοιες που περιλαμβάνονται στο υπό αναφορά νομοσχέδιο είναι:

- i. Καταργείται η λογιζόμενη διανομή μερίσματος στα κέρδη που κτώνται μετά την 1/1/2026,
- ii. Μειώνεται ο συντελεστής επιβολής έκτακτης αμυντικής εισφοράς επί της πραγματικής διανομής μερίσματος από 17% στο 5%, για κέρδη που θα δημιουργηθούν μετά την 1/1/2026,
- iii. Καταργείται η επιβολή έκτακτης αμυντικής εισφοράς στο εισόδημα από ενοίκια,
- iv. Επιβάλλεται 5% φόρος παρακράτησης επί των μερισμάτων στα εισοδήματα που καταβάλλονται προς εταιρεία που είναι κάτοικος σε δικαιοδοσία με χαμηλό φορολογικός συντελεστή,
- v. Μειώνεται ο συντελεστής φόρου παρακράτησης έκτακτης εισφοράς σε τόκους από κυβερνητικά ομόλογα άλλου Κράτους Μέλους και επί των καταθέσεων του Ταμείου Ασφάλισης Υγείας στο 3%,
- vi. Μειώνεται ο συντελεστής φόρου παρακράτησης έκτακτης εισφοράς σε τόκους που κτώνται από θρησκευτικό, φιλανθρωπικό ή εκπαιδευτικό ίδρυμα δημοσίου χαρακτήρα καθώς και εταιρειών της Δημοκρατίας που έχουν συσταθεί αποκλειστικά για προαγωγή της τέχνης, της επιστήμης ή και του αθλητισμού στο 3%,
- vii. Διευκρινίζεται ότι τόκοι που καταβάλλονται από ομόλογα εισηγμένα στη Νέα αγορά του ΧΑΚ υπόκεινται σε έκτακτη αμυντική εισφορά 3%,
- viii. Εισάγεται εναλλακτικός τρόπος φορολόγησης των μη κατοίκων (Non-Domicile) μετά την συμπλήρωση 17 ετών στην Κύπρο για περίοδο 5 πλέον 5 έτη με την καταβολή εφάπαξ ποσού €250.000 για την πενταετία,
- ix. Απλοποιείται η καταβολή έκτακτης αμυντικής εισφοράς για εισοδήματα από μερίσματα και τόκους εξωτερικού (από δυο δόσεις σε μια) και θα καταβάλλεται κατά την υποβολή της δήλωσης εισοδήματος,

Παράλληλα εισάγονται μέτρα που αποσκοπούν στην πάταξη της φοροδιαφυγής και της φοροαποφυγής, με σκοπό την προστασία των δημοσίων εσόδων, ενδεικτικά αναφέρονται τα ακόλουθα:

- x. Προβλέπονται αντικαταχρηστικά μέτρα για συγκεκαλυμμένη διανομή μερίσματος με έκτακτη αμυντική εισφορά ύψους 10%,
- xi. Διευκρινίζεται ότι για παραχώρηση των σχετικών εξαιρέσεων στο Νόμο, εισηγμένη εταιρεία, θεωρείται αυτή που έχει εισαχθεί στη ρυθμιζόμενη αγορά χρηματιστηρίου,

¹ περί Φορολογίας του Εισοδήματος Νόμων, περί Έκτακτης Εισφοράς για την Άμυνα της Δημοκρατίας Νόμων, του περί Κεφαλαιουχικών Κερδών Νόμων και του περί Βεβαιώσεως και Εισπράξεως Φόρων Νόμους.

- xii. Εισάγεται γενικός κανόνας κατά των καταχρήσεων,
- xiii. Τροποποιείται το ύψος των προστίμων, ώστε να ενισχυθεί η εθελούσια συμμόρφωση.

7. Επισυνάπτεται το σχετικό προτεινόμενο τροποποιητικό Νομοσχέδιο μαζί με τη σχετική Αιτιολογική Έκθεση υπογεγραμμένη από το Γενικό Εισαγγελέα της Δημοκρατίας και το ερωτηματολόγιο ανάλυσης του αντίκτυπου που έχει ετοιμαστεί για το πιο πάνω Νομοσχέδιο για μελέτη και ψήφιση του σε Νόμο.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΛΕΥΚΩΣΙΑ

30 Οκτωβρίου, 2025