

ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Νόμος που τροποποιεί τους περί Φορολογίας του Εισοδήματος Νόμους του 2002 έως (Αρ.2) του 2025

Το Υπουργικό Συμβούλιο στη συνεδρία του ημερ. 29 Οκτωβρίου, 2025 έχει εγκρίνει το συνημμένο νομοσχέδιο που τροποποιεί τους περί Φορολογίας του Εισοδήματος Νόμους του 2002 έως (Αρ.2) του 2025 και έχει εξουσιοδοτήσει τον Υπουργό Οικονομικών να καταθέσει στη Βουλή των Αντιπροσώπων το προτεινόμενο νομοσχέδιο για ψήφιση του σε Νόμο, χωρίς την επαναφορά του στο Υπουργικό Συμβούλιο, στο πλαίσιο επεξεργασίας του από την Βουλή των Αντιπροσώπων.

2. Το υπό αναφορά νομοσχέδιο περιλαμβάνεται στη δέσμη νομοσχεδίων για υλοποίηση της Φορολογικής Μεταρρύθμισης. Στόχος της υπό αναφορά μεταρρύθμισης είναι η εξασφάλιση ενός πιο δίκαιου φορολογικού συστήματος, το οποίο να επιβαρύνει αναλογικά τα διαφορετικά οικονομικά στρώματα, και να ενισχύει τη φορολογική δικαιοσύνη, μειώνοντας ταυτόχρονα τις ανισότητες.

3. Η Φορολογική Μεταρρύθμιση, όπως προωθείται από το Υπουργείο Οικονομικών, περιλαμβάνει την αναθεώρηση των φορολογικών συντελεστών και την ελάφρυνση του φορολογικού βάρους για νοικοκυριά και τις επιχειρήσεις, την παραχώρηση στοχευμένων ελαφρύνσεων στη βάση κοινωνικών κριτηρίων, την προώθηση της έρευνας και καινοτομίας, την καταπολέμηση της φοροδιαφυγής και της φοροαποφυγής, την ενίσχυση της φορολογικής συμμόρφωσης μέσω της βελτίωσης της φορολογικής διοίκησης.

4. Το πλαίσιο διαμορφώθηκε αφού λήφθηκαν υπόψη οι προτάσεις της μελέτης που διεξάχθηκε από το Κέντρο Οικονομικών Μελετών του Πανεπιστημίου Κύπρου τόσο για τα φυσικά όσο και για τα νομικά πρόσωπα, καθώς έχουν ενσωματωθεί και αντικαταχρηστικά μέτρα για την ενίσχυση των υφιστάμενων φοροεισπρακτικών μέτρων αλλά και την ενδυνάμωση της εθελούσιας συμμόρφωσης, πρόνοιες τις οποίες εισηγήθηκε το Τμήμα Φορολογίας.

5. Επιπλέον, το υπό αναφορά νομοσχέδιο περιλαμβάνει πρόνοιες οι οποίες είναι απόρροια της μελέτης που έχει πραγματοποιηθεί από ανεξάρτητο πρόσωπο, στα πλαίσια δεσμεύσεων της Δημοκρατίας αναφορικά με το ορόσημο 211 της μεταρρύθμισης 10 (πάταξη του επιθετικού φορολογικού σχεδιασμού) του πυλώνα 3.5 (Διασφάλιση της Δημοσιονομικής και Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας) του Σχεδίου Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας (ΣΑΑ). **Το υπό αναφορά ορόσημο περιλαμβάνεται στη 10^η δόση πληρωμής ύψους €190 εκ.** Η μελέτη είχε ως αντικείμενο την εις βάθος

ανάλυση του φορολογικού πλαισίου της Κύπρου μέσω λεπτομερούς ανάλυσης των σχετικών Νόμων¹, ως προς και κατά πόσο υπάρχουν σχετικές διατάξεις που οδηγούν τα νομικά πρόσωπα σε πρακτικές επιθετικού φορολογικού σχεδιασμού. Όπως αναφέρεται στο σχετικό ορόσημο του ΣΑΑ, σε περίπτωση που η μελέτη καταδείξει ότι υφίστανται τέτοιες πρόνοιες στις νομοθεσίες, θα πρέπει αυτές να τροποποιηθούν ή να καταργηθούν αναλόγως εντός του πρώτου εξαμήνου του 2026.

6. Οι βασικότερες πρόνοιες που περιλαμβάνονται στο υπό αναφορά νομοσχέδιο είναι:

- i. Για τα φυσικά πρόσωπα αναθεωρούνται και διευρύνονται οι φορολογικές κλίμακες με οριζόντια αύξηση του αφορολόγητου από €19.500 σε €20.500,
- ii. Στις περιπτώσεις όπου το οικογενειακό ετήσιο εισόδημα (συζύγων/συμβίων) είναι μικρότερο των €80.000 ή για πολύτεκνες οικογένειες είναι μικρότερο των €100.000 ή για μονήρης μικρότερο των €40.000 παραχωρείται σε κάθε σύζυγο ή συμβίο οι ακόλουθες φορολογικές απαλλαγές για:
 - (α) κάθε τέκνο €1.000 (οι μονογονεϊκές οικογένειες κατατάσσονται στο ευνοϊκότερο σενάριο, δηλαδή €2.000 έκπτωση ανά τέκνο)
 - (β) κάθε φοιτητή €1.000,
 - (γ) τόκους εξυπηρετούμενου δανείου για αγορά κύριας κατοικίας ή για ενοικίαση κύριας κατοικίας παραχωρείται έκπτωση μέχρι €1.500,
 - (δ) για ενεργειακή αναβάθμιση κύριας κατοικίας ή για αγορά νέου ηλεκτρικού οχήματος παραχωρείται έκπτωση μέχρι €1.000.
- iii. Ο εταιρικός φορολογικός συντελεστής αυξάνεται από 12,5% στο 15%,
- iv. Εισάγεται ειδικός τρόπος φορολόγησης των κερδών από διάθεση κρυπτοστοιχείων με οριζόντιο συντελεστή 8% (τυχόν ζημιές από διάθεση μπορούν να συμψηφισθούν με κέρδη εντός του ίδιου έτους),
- v. Επεκτείνεται η περίοδος μεταφοράς ζημιών από 5 έτη σε 7 έτη,
- vi. Επεκτείνεται η υπερέκπτωση 120% για δαπάνες έρευνας και ανάπτυξης άυλου περιουσιακού στοιχείου μέχρι το 2030,
- vii. Αυξάνεται σε €30.000 από €17.086 το μέγιστο όριο εξόδων ψυχαγωγίας που εκπίπτουν του φορολογητέου εισοδήματος,
- viii. Εκπίπτει για φορολογικούς σκοπούς η δαπάνη πρώτης εγγραφής σε αναγνωρισμένου χρηματιστήριο μέχρι του ποσού των €300.000 (τυχόν αχρησιμοποίητο ποσό στη βάση σχεδίου ή σσονος σημασίας «De Minimis» δύναται να χρησιμοποιηθεί εντός 3 ετών),
- ix. Εισάγεται ειδικός τρόπος φορολόγησης ύψους 8% επί των δικαιωμάτων προαίρεσης αγοράς μετοχών (stock options) (μέχρι το διπλάσιο των απολαβών του εργαζόμενου) στη βάση εγκεκριμένου σχεδίου παροχής εργοδότη, σημειώνεται ότι το όφελος δεν μπορεί να υπερβεί το ποσό του €1εκ εντός της 10 έτους περιόδου,
- x. Επεκτείνονται μέχρι το 2030 οι αυξημένοι συντελεστές κεφαλαιουχικών εκπτώσεων για δαπάνες που συνδέονται με την ενεργειακή αναβάθμισή των επιχειρήσεων,

¹ περί Φορολογίας του Εισοδήματος Νόμων, περί Έκτακτης Εισφοράς για την Άμυνα της Δημοκρατίας Νόμων, του περί Κεφαλαιουχικών Κερδών Νόμων και του περί Βεβαιώσεως και Εισπράξεως Φόρων Νόμους.

- xi. Αυξάνονται τα μέγιστα όρια ανά κατηγορία ελεγχόμενων συναλλαγών για τις οποίες οι φορολογούμενοι απαλλάσσονται από την υποχρέωση τήρησης Κυπριακού Φακέλου Τεκμηρίωσης. Για χρηματοδοτικές συναλλαγές το όριο θα ανέρχεται σε €10 εκ., για αγοραπωλησίες αγαθών €5εκ. και για άλλες συναλλαγές €2,5εκ.
- xii. Διευκρινίζεται ότι οι χαριστικές πληρωμές που καταβάλλονται από εργοδότη εφάπαξ (στην έναρξη ή στη λήξη της εργοδότησης) υπόκεινται σε φορολογία εισοδήματος με οριζόντιο συντελεστή 20%, αφού παραχωρηθεί αφορολόγητο ποσό ύψους €200.000 στις περιπτώσεις όπου οι χαριστικές αποζημιώσεις δίδονται λόγω τερματισμού εργοδότησης,
- xiii. Επεκτείνεται η έκπτωση επί του φορολογητέου εισοδήματος φυσικών προσώπων, για ασφάλιστρα για κάλυψη μόνιμης ή μερικής ανικανότητας, πέραν της ασφάλειας ζωής,
- xiv. Παραχωρούνται ως έκπτωση μέχρι €500 επί του φορολογητέου εισοδήματος ατόμου, τα ασφάλιστρα κατοικίας έναντι κινδύνων φυσικών καταστροφών,
- xv. Παραχωρούνται αυξημένες κεφαλαιουχικές εκπτώσεις ύψους είκοσι τοις εκατό (20%) για δαπάνες που διενεργούνται σε μηχανήματα και εγκαταστάσεις που χρησιμοποιούνται για αγροτική ή κτηνοτροφική παραγωγή, μετά την αφαίρεση οποιουδήποτε ποσού επιδότησης,
- xvi. Διευκρινίζεται ότι το εισόδημα από τόκους ατόμου, ταμείου προνοίας, κρατικών οργανισμών, της αρχής τοπικής αυτοδιοίκησης και των οντοτήτων της Γενικής Κυβέρνησης απαλλάσσεται από το φόρο εισοδήματος και υπόκειται σε έκτακτη αμυντική εισφορά,
- xvii. Καθορίζεται ότι το εισόδημα από τόκους συλλογικού επενδυτικού σχεδίου (ανοικτού ή κλειστού τύπου) υπόκεινται σε φόρο εισοδήματος και απαλλάσσεται από την επιβολή έκτακτης αμυντικής εισφοράς,
- xviii. Τροποποιείται το ειδικό καθεστώς σύνταξης από την παροχή υπηρεσιών στο εξωτερικό όπου για ποσό πέραν των €5.000 (αντί €3.420) να φορολογείται με 5%,
- xix. Διευκρινίζεται ότι από 1/1/2031 το κέρδος από εξαργύρωση μεριδίου ή μετοχής σε συλλογικό επενδυτικό σχέδιο ανοικτού ή κλειστού τύπου συνιστά μέρισμα.

Παράλληλα εισάγονται μέτρα που αποσκοπούν στην πάταξη της φοροδιαφυγής και της φοροαποφυγής, με σκοπό την αύξηση της φορολογικής συμμόρφωσης και την προστασία των δημοσίων εσόδων, ενδεικτικά αναφέρονται τα ακόλουθα:

- xx. Διευκρινίζεται ότι τα νομικά πρόσωπα που έχουν συσταθεί ή εγγραφεί στη Δημοκρατία, θεωρούνται φορολογικοί κάτοικοι Κύπρου,
- xxi. Καθορίζεται ότι τα ταμεία προνοίας και συντάξεως υπόκεινται κανονικά σε φορολογία, εάν ασκούν επιχείρηση ή στη περίπτωση εκμετάλλευσης ακίνητης ιδιοκτησίας,
- xxii. Καταργείται η παραχώρηση έκπτωσης που αφορά τόκο για απόκτηση μετοχών 100% θυγατρικής εταιρείας, με μεταβατικές διατάξεις μέχρι και το 2027, για επενδύσεις που διενεργήθηκαν μέχρι την 31/12/2025. Στις περιπτώσεις που η θυγατρική εταιρεία βρίσκεται σε μη- συνεργάσιμη δικαιοδοσία δεν παραχωρείται καμία έκπτωση,
- xxiii. Διευκρινίζεται ότι το κέρδος μόνιμης εγκατάστασης που βρίσκεται σε μη-

συνεργάσιμη δικαιοδοσία, δεν απαλλάσσεται του φόρου εισοδήματος,
xxiv. Τροποποιείται το ύψος των προστίμων, ώστε να ενισχυθεί η εθελούσια
συμμόρφωση.

7. Επισυνάπτεται το σχετικό προτεινόμενο τροποποιητικό Νομοσχέδιο μαζί με
τη σχετική Αιτιολογική Έκθεση υπογεγραμμένη από το Γενικό Εισαγγελέα της
Δημοκρατίας και το ερωτηματολόγιο ανάλυσης του αντίκτυπου που έχει
ετοιμαστεί για το πιο πάνω Νομοσχέδιο για μελέτη και ψήφιση του σε Νόμο.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΛΕΥΚΩΣΙΑ

30 Οκτωβρίου, 2025